

# 开封市人民政府办公室文件

汴政办〔2024〕3号

## 开封市人民政府办公室 关于印发开封市十六届人大二次会议政府工作报告 确定事项分解落实意见的通知

各县、区人民政府，市人民政府各部门及有关单位：

开封市十六届人大二次会议政府工作报告确定事项分解落实意见已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

**一、高度重视。**各责任单位要把市十六届人大二次会议政府工作报告确定事项放在突出位置，列入重要日程，常抓常议，及时解决工作推进中存在的问题，确保工作落到实处。

**二、建立工作台账。**各责任单位要主动作为，工作任务要进一步分解到县区或相关单位，建立系统性工作台账，明确完

成任务的时间节点、责任领导和具体责任人，加强督促检查，确保政府工作报告确定事项顺利实施、按期完成。

**三、实行季报制度。**市十六届人大二次会议政府工作报告确定事项已列入市政府2024年重点督查工作。各责任单位要认真梳理和总结工作进展情况并分别于3月28日、6月28日、9月28日、12月28日前将承担的工作任务进展情况报市政府督查局（市直机关集中办公区7号楼629房间）。

**四、强化督导检查。**市政府督查局将对各责任单位工作进展情况进行督导检查，对工作任务完成好的单位予以表扬；对思想站位不高、工作推进缓慢，年底未完成任务的单位予以批评。

联系人及电话：刘华阳 23859529 15137880816

邮箱：kaifengducha@126.com

附件：市十六届人大二次会议政府工作报告确定事项分解  
落实意见

2024年2月22日

（此件公开发布）

附 件

## 市十六届人大二次会议政府工作报告 确定事项分解落实意见

### 一、主要预期目标

1. 经济增长6.5%。

责任领导：常务副市长

责任单位：市发展改革委

2. 规模以上工业增加值增长7.5%左右。

责任领导：薛志勇

责任单位：市工业和信息化局

3. 固定资产投资增长8%左右。

责任领导：常务副市长

责任单位：市发展改革委

4. 社会消费品零售总额增长8%左右。

责任领导：袁 钢

责任单位：市商务局

5. 进出口平稳增长。

责任领导：袁 钢

责任单位：市商务局

6. 一般公共预算收入增长6%。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市财政局

7. 城镇调查失业率5.5%左右。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市人力资源社会保障局

8. 城镇新增就业6.24万人。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市人力资源社会保障局

9. 居民消费价格涨幅3%左右。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市发展改革委

10. 居民收入增长和经济增长基本同步。

**责任领导：**常务副市长、刘震

**责任单位：**市发展改革委、市人力资源社会保障局、市农业农村局

11. 粮食产量稳定在290万吨以上。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市农业农村局

12. 单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市发展改革委

## **二、全年重点工作**

**(一) 坚持制造立市，壮大高质量发展产业动能**

13. 加快开港汽车零部件产业带建设，加快推进奇瑞河南工厂改扩建、奇瑞30万辆新能源汽车等项目，落地实施尉氏县延锋汽车等比亚迪汽车配套零部件项目，打造千亿级产业链。

**责任领导：**薛志勇、郑红英、陈志刚、岳青

**责任单位：**市工业和信息化局，城乡一体化示范区、尉氏县、产城融合示范区

14. 加快推进瑞泓化工、上海摩珈PDI等项目建设，打造千亿级产业链。

**责任领导：**薛志勇、郭歌舞、张统

**责任单位：**市工业和信息化局，祥符区、禹王台区

15. 加快推进河南粮投大蒜产业园，白象食品年产面粉、速食产品111万吨，尉氏县大红门食品产业园等项目建设，打造千亿级产业链。

**责任领导：**薛志勇、黄宗刚、郑红英、陈志刚

**责任单位：**市工业和信息化局，杞县、城乡一体化示范区、尉氏县

16. 加快推进通许县木制品产业园、兰考县喜临门（二期）等项目建设，推动板材加工、家具制造、家装产业规模能级提升，打造五百亿级产业链。

**责任领导：**薛志勇、憨振强、丁向东

**责任单位：**市工业和信息化局，通许县、兰考县

17. 加快推进恒源棉业纱锭生产、元通纺织纺纱生产技术改

造等项目建设，打造五百亿级产业链。

**责任领导：**薛志勇、陈志刚

**责任单位：**市工业和信息化局，尉氏县

18. 加快推进纬景储能、兰考国家电投绿色能源（一期）等项目建设，打造五百亿级产业链。

**责任领导：**薛志勇、丁向东、赛 睿

**责任单位：**市工业和信息化局，兰考县、顺河回族区

19. 发挥老空分基地优势，支持开封空分、迪尔空分等空分装备制造业企业向下游延伸、向制造服务业转型；加快推进奔腾激光智能制造产业集群、盛达水表高精密水流量标定装置设备生产等项目建设，打造五百亿级产业链。

**责任领导：**薛志勇、郑红英、赛 睿

**责任单位：**市工业和信息化局，城乡一体化示范区、顺河回族区

20. 加快推进弘辉医疗高分子医用材料制造产业园、尉氏县大健康产业园、杞县华兰生物等项目建设，打造百亿级产业链。

**责任领导：**薛志勇、丁向东、陈志刚、黄宗刚

**责任单位：**市工业和信息化局，兰考县、尉氏县、杞县

21. 加快推进瑞腾管业（二期）、豪盛钢结构、鼓楼区数字化建筑产业园等项目建设，推动绿色建材、绿色涂料、装配式建筑快速发展，打造百亿级产业链。

**责任领导：**薛志勇、陈志刚、潘 磊

**责任单位：**市工业和信息化局，尉氏县、鼓楼区

22. 加快推进核芯微电子研究院、集成电路芯片封测基地等项目落地，打造百亿级产业链。

**责任领导：**薛志勇、赛睿

**责任单位：**市工业和信息化局，顺河回族区

23. 推动大规模设备更新，实施高端化改造项目200个以上，完成投资100亿元以上。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**市工业和信息化局

24. 支持企业开展智能化制造、数字化管理，新增智能车间（工厂）7家、优秀智能应用场景4个、服务型制造示范企业1家，规模以上制造业企业数字化转型诊断服务完成率达到50%以上。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**市工业和信息化局

25. 持续完善工业互联网平台功能，全年入驻企业1000家以上；推动中小企业上云上平台，新增上云企业1000家。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**市工业和信息化局

26. 围绕100亿级、50亿级龙头企业，出台专项培育方案；围绕10亿级企业，“一企一策”推进培育，持续提升龙头企业规模和数量。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**市工业和信息化局

27. 开工建设开封国际流通产业园冷链专业园区、龙亭区北区直播电商供应链物流产业园，加快推进杞县现代综合物流园、韵达开封产业园等项目建设，建成开封综合保税区电子信息产业园及基础设施建设项目。

**责任领导：**肖文兴、袁 钢、黄宗刚、郑红英、陈嘉慧、  
赛 睿

**责任单位：**市重点办、市资源规划局，杞县、城乡一体化示范区、龙亭区、顺河回族区

## （二）坚持科技创新，增强高质量发展内生动力

28. 高质量建设国家文化和科技融合示范基地、开封智慧岛、开封市科学院、开封市种业实验室、河南大学科创中心。

**责任领导：**常务副市长、刘 震、薛志勇、袁 钢、郑红英

**责任单位：**市科技局、市发展改革委、市科学院、市农科院、自贸试验区开封片区、宋都古城文化园区，城乡一体化示范区

29. 围绕氢能、储能、新材料、生物医药等重点行业，推进科研攻关和产业化应用，新启动市级重大（重点）科技专项15项以上。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**市科技局

30. 健全梯次培育机制，高新技术企业突破330家、国家科



技型中小企业突破700家。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**市科技局

31. 建成省农科院兰考分院，全市新增省级以上重点实验室、工程技术研究中心、中试基地等创新平台20家。

**责任领导：**常务副市长、薛志勇、丁向东

**责任单位：**市科技局、市发展改革委，兰考县

32. 深化校企创新联动机制，推动企业与高校产学研用一体化合作。推进规模以上工业企业研发活动有效覆盖。市场化推动科技成果转化，技术合同成交额达到30亿元以上。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**市科技局、市科学院

33. 发挥好科创基金、“汴科贷”作用，撬动社会资本投入科技型企业 and 科技创新发展。

**责任领导：**常务副市长、薛志勇

**责任单位：**市科技局、市财政局、市发投公司

34. 新培育市级科技创新人才团队20个，争取更多本土人才纳入省“中原英才”等培养计划。

**责任领导：**杨克俊、邵 华、刘 震、薛志勇

**责任单位：**市委组织部、市委宣传部、市人力资源社会保障局、市教体局、市工业和信息化局、市卫生健康委、市科协

35. 启动青年发展型城市建设试点工作。力争引进硕士以上

人才1500人，新增博士后科研工作站1个、博士后创新实践基地10个。

**责任领导：**杨克俊、刘震

**责任单位：**市委组织部、市人力资源社会保障局

36. 开展职业技能培训10万人次，新增技能人才6.8万人、高技能人才3.8万人，35岁及以下青年专业技术人员占比达到40%以上。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市人力资源社会保障局，各县区

37. 新建省级高技能人才培养示范基地1个、省级技能大师工作室4个。办好全省第三届职业技能大赛。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市人力资源社会保障局

### （三）坚持文旅强市，彰显高质量发展特色底蕴

38. 完善“吃、住、行、游、购、娱”服务体系，紧扣“安、顺、诚、特、需、愉”六字诀，深入实施文旅品质提升行动，增强旅游体验感和满意度。完善“首席质量官”“标杆服务员”制度，创建一批国家级、省级旅游标准化示范单位。完善文旅市场综合监管机制，严厉打击违法违规行为。

**责任领导：**袁钢、邢卫胜

**责任单位：**市文化广电旅游局、市商务局、市市场监管局、市交通运输局、市公安局

39. 提升城市游，编制实施《宋都古城文旅融合高质量发展规划》，建设宋都古城“景城一体、主客共享”全域旅游大公园；积极培育国家级、省级旅游休闲街区，创建国家级旅游休闲城市。

**责任领导：**袁 钢、肖文兴

**责任单位：**市文化广电旅游局、市文投公司、市资源规划局、宋都古城文化产业园区

40. 开工建设文化旅游演艺场馆整体提升项目，建成运营开封府（二期）。

**责任领导：**袁 钢、潘 磊

**责任单位：**市文化广电旅游局，鼓楼区

41. 提升研学游，开发定制化研学旅游产品和线路，擦亮“研学开封·知行中国”品牌。提升乡村游，培育乡村康养旅游品牌，创建省级乡村康养旅游示范村10个以上。

**责任领导：**袁 钢、刘 震

**责任单位：**市文化广电旅游局、市乡村振兴局

42. 启动创建国家文物保护利用示范区，加强州桥和古汴河遗址本体保护，加快建设州桥汴河遗址博物馆、北宋东京城顺天门（新郑门）遗址博物馆。

**责任领导：**袁 钢、肖文兴

**责任单位：**市文化广电旅游局、市文投公司，各县区

43. 开展非遗进景区、街区、校园、乡村活动，成立开封市

非遗中医协会，打造“非遗中医市集”。

**责任领导：**袁 钢、刘 震

**责任单位：**市文化广电旅游局、市卫生健康委、市教体局

44. 创新举办菊花文化节、清明文化节等节会；支持开发文旅元宇宙和剧本娱乐产业，建成运营宋都御街元宇宙项目，加快建设“宋潮之心”剧本娱乐总部基地。

**责任领导：**邵 华、袁 钢、肖文兴

**责任单位：**市委宣传部、市文化广电旅游局、开封市会展中心、市文投公司

45. 深化以县级文化馆、图书馆为中心的总分馆制建设，推动县（区）域内公共文化设施均衡配置、提档升级，新建公共文化空间15个。建设书香开封，建成城市书房5座。

**责任领导：**袁 钢

**责任单位：**市文化广电旅游局，各县区

46. 持续开展舞台艺术送基层、全民艺术普及等活动。

**责任领导：**袁 钢

**责任单位：**市文化广电旅游局，各县区

47. 高水平争创第七届全国文明城市。

**责任领导：**邵 华、郭歌舞、郑红英、陈嘉慧、赛 睿、  
潘 磊、张 统

**责任单位：**市委宣传部（市文明办），祥符区、城乡一体化示范区、龙亭区、鼓楼区、顺河回族区、禹王台区

48. 持续选树开封好人，让致敬开封好人、礼遇开封好人、争当开封好人蔚然成风。

**责任领导：**邵 华

**责任单位：**市委宣传部（市文明办）

#### （四）坚持扩大内需，把牢高质量发展战略基点

49. 培育具有开封特色的会展活动，举办开封美食节、网上年货节、“非遗市集”“老字号国风市集”等特色主题消费季活动30场以上。

**责任领导：**袁 钢

**责任单位：**市商务局、市文化广电旅游局、开封市会展中心

50. 开展新能源汽车下乡活动，推进家电以旧换新和绿色智能家电下乡。

**责任领导：**袁 钢

**责任单位：**市商务局

51. 培育“一县一特色、一区一名店”待客品牌10个，改造提升综合特色商业街区3个以上。

**责任领导：**袁 钢

**责任单位：**市商务局，各县区

52. 举办城市“一刻钟便民生活节”活动，打造“小而美”城市“一刻钟便民生活圈”10个以上。

**责任领导：**刘 震、肖文兴、袁 钢

**责任单位：**市商务局、市民政局、市文化广电旅游局、市

市场监管局

53. 持续推进电商进农村，鼓励电商企业直播带货，推动农产品上行。争创省级电商直播示范基地1家、省级电商示范企业2家。

**责任领导：**袁 钢、刘 震

**责任单位：**市商务局、市乡村振兴局

54. 依托综合保税区跨境电商产业园，布局跨境 O2O 线下体验店，争创省级跨境电商示范基地1家、省级海外仓示范企业1家。

**责任领导：**袁 钢

**责任单位：**市商务局、自贸试验区开封片区（综保区），各县区

55. 围绕创新驱动能力提升、基础设施建设、产业转型发展、绿色低碳转型、民生和社会事业改善等五大领域，实施重点项目1000个以上。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市发展改革委、市重点办

56. 实施实验室体系、双创平台、研发平台等三大类项目37个。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市发展改革委、市重点办

57. 开工建设绿碳星城碳中和云上数字经济产业园（一期）、龙亭“2.5产业园”等重大项目。

**责任领导：**常务副市长、郑红英、陈嘉慧

**责任单位：**市发展改革委、市重点办，城乡一体化示范区、龙亭区

58. 建成开封清研新材料产业化基地、青网（开封）数字经济产业园等重大项目。

**责任领导：**常务副市长、张 统、赛 睿

**责任单位：**市发展改革委、市重点办，禹王台区、顺河回族区

59. 加快推进5G 网络建设及优化，全市5G 基站达到9200座，实现中心城区、重点区域、重点行业 and 人员密集办公场所5G 网络深度覆盖，各乡镇和农村热点区域全覆盖。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**市工业和信息化局、市通信管理办公室

60. 开工建设开封市中水回用、河南中原爱励环境科技综合利用28万吨固废等项目；加快推进兰考县城镇废弃物分类收集转运分拣中心等项目；建成开封市建筑生活垃圾综合治理、杞县电池综合回收利用等项目。

**责任领导：**常务副市长、肖文兴、陈志刚、丁向东、张 统、黄宗刚

**责任单位：**市城管局、市重点办，尉氏县、兰考县、禹王台区、杞县

61. 强化金融支持，推动信贷资源向科技创新、先进制造、文旅文创融合、乡村建设、绿色发展、普惠小微等重点领域倾

斜，信贷投放增幅保持在10%以上。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**中国人民银行开封市分行、国家金融监督管理总局开封监管分局

**（五）坚持乡村振兴，夯实高质量发展关键支撑**

62. 强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

**责任领导：**刘震、肖文兴

**责任单位：**市资源规划局、市农业农村局、市生态环境局、市林业局

63. 建成高标准农田示范区28万亩以上，粮食播种面积稳定在750万亩以上，粮食产量稳定在290万吨以上。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市农业农村局

64. 稳定生猪、畜禽、蔬菜生产，实现“菜篮子”稳产保供。

**责任领导：**常务副市长、刘震、袁钢

**责任单位：**市农业农村局、市发展改革委、市商务局

65. 办好2024年中国农民丰收节全国主场活动。

**责任领导：**刘震、丁向东

**责任单位：**市农业农村局，兰考县

66. 加快粮食产业高质量发展，重点推进兰考县奶牛现代农业产业园、杞县大蒜现代农业产业园、通许县酸辣粉上下游配



套产业园、尉氏县食品产业园、祥符区禾丰四千万只肉鸡产业化扩建等超亿元项目建设。

**责任领导：**常务副市长、刘震、薛志勇、丁向东、黄宗刚、  
    憨振强、陈志刚、郭歌舞

**责任单位：**市发展改革委、市工业和信息化局、市农业农村局，兰考县、杞县、通许县、尉氏县、祥符区

67. 加强农业特色品牌建设，积极申报国家优势特色产业集群、省级农业产业化联合体，争创国家级和省级“一村一品”示范村镇、国家级和省级农业产业强镇。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市农业农村局

68. 学习运用“千万工程”经验，分类编制实用性村庄规划，完善村镇体系规划，着力建设一批具有开封特色的宜居宜业和美乡村。持续开展村庄清洁行动，深化“治理六乱、开展六清”，稳步推进污水、垃圾治理和户厕改造，强化秸秆禁烧和综合利用，探索可实施、可推广、可持续的农村人居环境整治新模式。完成68个村环境综合整治任务，农村生活污水治理率达到37%。

**责任领导：**刘震、肖文兴

**责任单位：**市农业农村局、市生态环境局、市城管局，各县区

69. 加强乡村治理，推动“互联网+政务服务”向乡村延

伸，最大程度方便群众办事。

**责任领导：**常务副市长、邢卫胜、袁 钢、王秋杰、刘 震、肖文兴

**责任单位：**市政务服务大数据局、市公安局、市市场监管局、市医保局、市残联、市民政局、市人力资源社会保障局、市资源规划局、市卫生健康委、市农业农村局，各县区

70. 开展文明村镇、文明家庭等创建活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

**责任领导：**邵 华、刘 震、丁向东、黄宗刚、憨振强、陈志刚、郭歌舞

**责任单位：**市委宣传部（市文明办）、市农业农村局、市民政局，兰考县、杞县、通许县、尉氏县、祥符区

71. 推进农村产权流转交易市场体系建设，建好兰考县全国农村产权流转交易规范化整县试点。

**责任领导：**刘 震

**责任单位：**市农业农村局，兰考县

72. 实施新型农业经营主体提升行动，新增家庭农场400家、市级以上示范合作社10家。

**责任领导：**刘 震

**责任单位：**市农业农村局

73. 实施乡村富民产业发展行动，做足做好“土特产”文章，多渠道促进农民增收。精准开展劳动力技能培训，促进农

民就近就地就业。加强防止返贫监测帮扶工作，守牢不发生规模性返贫底线。

**责任领导：**刘 震

**责任单位：**市乡村振兴局、市农业农村局、市人力资源社会保障局，各县区

#### （六）坚持城乡融合，优化高质量发展区域布局

74. 积极融入郑州都市圈，编制完成《郑开同城化发展规划》，重点规划建设北部运粮河—官渡先行示范区、南部尉氏—航空港先行示范区、东部兰考特别合作区。

**责任领导：**常务副市长、肖文兴、郑红英、陈志刚、丁向东

**责任单位：**市发展改革委，城乡一体化示范区、尉氏县、兰考县

75. 建成郑开城际铁路延长线、菏泽至兰考高铁（兰考段）等项目。

**责任领导：**常务副市长、丁向东

**责任单位：**市发投公司，兰考县

76. 加快推进郑开城际铁路公交化运营。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市重点办

77. 支持尉氏县启动建设3条融港道路，加快融港步伐。

**责任领导：**陈志刚

**责任单位：**尉氏县

78. 构建郑开汽车产业带，依托郑州比亚迪、宇通、上汽和开封奇瑞等整车企业，做大郑开汽车及零部件产业集群。

**责任领导：**薛志勇、郑红英、陈志刚

**责任单位：**市工业和信息化局，城乡一体化示范区、尉氏县

79. 融入郑汴洛文旅发展共同体，推进产品一体、交通一体、营销一体，打造国际旅游目的地和世界文化旅游高地。

**责任领导：**袁 钢、肖文兴

**责任单位：**市文化广电旅游局、市交通运输局、市商务局、市文投公司

80. 支持兰考创建省级农业技术高新园区，融入郑开科创走廊。

**责任领导：**薛志勇、丁向东

**责任单位：**市科技局，兰考县

81. 加强郑开生态环境联防联控，高标准打造官渡—杏花营—朱仙镇—尉氏县区域生态绿心。

**责任领导：**肖文兴、郑红英、郭歌舞、陈志刚

**责任单位：**市生态环境局，城乡一体化示范区、祥符区、尉氏县

82. 推进社保医保、企业注册、资格认证、异地购房等领域同城化待遇，促进两市市场要素自由流动。

**责任领导：**刘 震、王秋杰、肖文兴、袁 钢

**责任单位：**市人力资源社会保障局、市医保局、市市场监

管局、市不动产登记中心

83. 建成郑开同城东部供水（一期）工程，让开封人民用上优质“丹江水”。

**责任领导：**刘 震

**责任单位：**市水利局

84. 持续推进宋都古城保护与修缮，建立历史文化名城保护名录，实施双龙巷历史文化街区整治提升等城市更新及历史文化名城保护利用项目49个，改造老旧小区22个，有序推进老街巷、老建筑、老厂区保护修复和活化利用。

**责任领导：**肖文兴

**责任单位：**市住房城乡建设局，各县区

85. 开展拆墙透绿等城区绿化“九大专项行动”，新建和提升绿化面积107万平方米，建成区绿地率达到40%以上，全力创建国家生态园林城市。

**责任领导：**肖文兴、刘 震、袁 钢、郑红英、陈嘉慧、  
赛 睿、潘 磊、张 统

**责任单位：**市城管局、市住房城乡建设局、市水利局、市交通运输局、市林业局，城乡一体化示范区、龙亭区、顺河回族区、鼓楼区、禹王台区

86. 完善路网，建成黄河大街南延（魏都路至华夏大道段）、桂山路（黄汴河至圳宇花园西侧路段）等项目。

**责任领导：**肖文兴

**责任单位：**市住房城乡建设局、市资源规划局

87. 改造管网，开工建设东南片区生活污水处理厂、调蓄池建设及积水点改造等项目。

**责任领导：**肖文兴

**责任单位：**市城管局

88. 建成汉兴路（夷山大街至西环路段）排水管网及道路海绵化改造、开封市海绵城市信息管理系统等项目，完成海绵城市三年（2022至2024年）项目建设任务，有效解决城市内涝。

**责任领导：**肖文兴

**责任单位：**市城管局

89. 新建和改造供水管网100公里、燃气管网79公里。

**责任领导：**肖文兴

**责任单位：**市城管局

90. 完善城市运行管理服务平台，建设智慧气象保障城市内涝防治示范场景系统，配置桥梁和供水、供气、供热、排水管网等前端感知设备，推动城市“一网统管”。

**责任领导：**肖文兴、薛志勇

**责任单位：**市城管局、市气象局

91. 加快建设兰沈高速（兰考至太康段）、沿黄高速（民权至兰考段）、兰原高速（兰考至封丘段）、G230封丘至开封黄河大桥及连接线等项目。

**责任领导：**袁 钢、丁向东、黄宗刚、郑红英

**责任单位：**市交通运输局，兰考县、杞县、城乡一体化示范区

92. 新（改）建农村公路150公里。

**责任领导：**袁 钢、丁向东、黄宗刚、憨振强、陈志刚、  
郭歌舞

**责任单位：**市交通运输局，兰考县、杞县、通许县、尉氏县、祥符区

93. 持续开展医疗卫生“优质服务基层行”活动，新增标准化村卫生室800个。

**责任领导：**刘 震

**责任单位：**市卫生健康委

#### （七）坚持改革开放，蓄积高质量发展持久势能

94. 推动国资国企资源向主业、实业、新业集中，构建“一业一企一强”格局，力争国资参与的战略性新兴产业规模实现翻番、国资国企产业类营业收入增长10%，推动国资国企从“城投时代”迈向“产投时代”。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市财政局

95. 持续优化财税收入结构，不折不扣落实税费优惠政策，推动全市财税收入高质量增长。全面实行零基预算改革，探索建立能增能减、有保有压、能上能下的预算安排机制。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市财政局、市税务局

96. 全面推进“三化三制”改革，优化管理体制机制。提高开发区节约集约用地水平，严格执行工业项目亩均固定资产投资强度、亩均税收等控制指标，确保工业、仓储物流、科创研发等产业用地占比不低于60%。

**责任领导：**肖文兴

**责任单位：**市资源规划局，各开发区管委会

97. 强化以商招商、园区招商、产业链招商、资本招商，办好清明文化节、菊花文化节等经贸招商活动，实际到位省外资金800亿元以上。

**责任领导：**袁 钢

**责任单位：**市商务局，各县区

98. 高水平建设自贸试验区，形成国家级复制推广经验1至2项、省级5项。

**责任领导：**袁 钢

**责任单位：**自贸试验区开封片区

99. 加快推进开封综保区（二期）、自贸试验区开封片区“健康乐谷”等项目建设，建成开封国际陆港铁路专用线、开封综保区文化艺术品交易中心（艺术品保税仓）。加快自贸试验区联动创新区建设，协同推进制度创新和特色产业发展。

**责任领导：**袁 钢、丁向东、黄宗刚、郭歌舞、岳 青

**责任单位：**市商务局、自贸试验区开封片区（综保区），兰



考县、杞县、祥符区、产城融合示范区

100. 推动进出口、货物贸易和服务贸易协调发展，实现外贸进出口增长10%以上，引进总投资3000万美元以上外资项目2个。

**责任领导：**袁 钢

**责任单位：**市商务局、自贸试验区开封片区、开封海关，各县区

101. 深入落实市场准入负面清单制度，加强民营企业企业家培育，促进“两个健康”，打造一批标杆民营企业。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市营商环境中心、市工商联

102. 推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，新培育“小升规”企业100家。

**责任领导：**常务副市长、薛志勇

**责任单位：**市营商环境中心、市工业和信息化局

103. 持续抓好“五件事”，深化“一件事一次办”，新增“一件事一次办”事项10件。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市营商环境中心、市政务服务大数据局

104. 深化“有诉即办”，建成市、县（区）、乡镇（街道）三级服务体系，力争接诉响应率、问题办结率、群众满意率均达到100%。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市营商环境中心、市政务服务大数据局，各县区

105. 深化审批事项“免证可办”，发布第二批可用电子证照清单。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市政务服务大数据局、市营商环境中心

106. 深化惠企政策“免申即享”，实现系统智审、确认申领。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市发展改革委、市政务服务大数据局、市营商环境中心

107. 推动“交房即交证”扩面实施。

**责任领导：**常务副市长、肖文兴

**责任单位：**市不动产登记中心、市资源规划局、市住房城乡建设局、市税务局，各县区

108. 常态化开展“四项对接”活动，推动助企服务由纾困帮扶向“三化改造”“六新突破”“双招双引”等专业化服务拓展。全力解决拖欠企业账款问题。

**责任领导：**常务副市长、刘震、薛志勇

**责任单位：**市工业和信息化局、市财政局、市人力资源社会保障局、市金融局，各县区

109. 在20个以上领域实行以专用信用报告替代无违法违规证明，争创全国社会信用体系建设示范区。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市发展改革委

**（八）坚持绿色发展，增添高质量发展靓丽底色**

110. 落实《中华人民共和国黄河保护法》，常态化开展黄河“清四乱”行动，高标准完成中央生态环境保护督察反馈问题整改任务、黄河流域入河排污口溯源和80%整治任务。

**责任领导：**刘 震、肖文兴

**责任单位：**市水利局、市生态环境局，各县区

111. 严厉打击破坏森林资源、违规取水、非法挖沙取土盗取砂资源等行为。

**责任领导：**肖文兴、刘 震、邢卫胜

**责任单位：**市资源规划局、市水利局、市生态环境局、市公安局、市林业局、市河务局，各县区

112. 推进生态绿化示范工程建设，完成冬春国土绿化1.9万亩。

**责任领导：**肖文兴

**责任单位：**市林业局，各县区

113. 持续推进惠济河治理工程、运粮河引黄调蓄工程等项目建设，建成通许县、兰考县、尉氏县2024年国家水土保持重点工程项目。

**责任领导：**刘 震、郑红英、憨振强、丁向东、陈志刚

**责任单位：**市水利局，城乡一体化示范区、通许县、兰考县、尉氏县

114. 完成兰考县沿黄高质量发展滩区搬迁安置及旧村复垦等后续工作。推动黄河干流城乡一体化示范区段争创省级美丽幸福黄河示范段。

**责任领导：**常务副市长、刘震、丁向东、郑红英

**责任单位：**市发展改革委、市水利局，兰考县、城乡一体化示范区

115. 开工建设惠济河重点平原洼地治理工程、开封市中小河流治理工程、大中型病险水闸除险加固工程等项目，加快推进涡河重点河段治理工程等项目，建成祥符区小清河治理等项目，提升水灾害防治能力。

**责任领导：**刘震、憨振强、郭歌舞

**责任单位：**市水利局，通许县、祥符区

116. 做好控尘、控车、控排、控烧、控煤、控油等工作，强化多污染物协同控制和区域协同治理。

**责任领导：**肖文兴、袁钢、刘震、邢卫胜

**责任单位：**市生态环境局、市城管局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市公安局、市商务局、市市场监管局

117. 抓好市、县建成区黑臭水体整治，确保长治久清。集中式饮用水水源地取水水质达标率保持100%。

**责任领导：**肖文兴、刘震

**责任单位：**市生态环境局、市城管局、市水利局，各县区

118. 开展地下水环境状况调查评估，保持地下水环境质量总体稳定。加强固废危废监管，推进兰考县国家级“无废城市”建设。

**责任领导：**刘震、肖文兴、丁向东

**责任单位：**市生态环境局、市资源规划局、市水利局、市农业农村局，兰考县

119. 完成兰考、晋开化工省级碳达峰试点任务。

**责任领导：**常务副市长、丁向东、郭歌舞

**责任单位：**市发展改革委，兰考县、祥符区

120. 实施东大化学电机节能等重点用能单位节能降碳改造项目，年节能2万吨标准煤以上、减排二氧化碳7万吨以上。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市发展改革委

121. 推进“郑汴洛濮氢走廊”建设，打造开封氢能产业支撑节点。发展绿色运输，力争火电、化工、煤炭、有色等行业大宗货物清洁运输占比达到80%以上。

**责任领导：**薛志勇、肖文兴、袁钢

**责任单位：**市工业和信息化局、市生态环境局、市交通运输局

122. 探索治“差水”、抓“节水”、用“污水”区域再生水循环利用“开封模式”，提高再生水利用占比和效率。建成马家河污水处理厂人工尾水湿地水质净化工程等6个循环化改造

项目。

**责任领导：**肖文兴、郑红英、丁向东、郭歌舞

**责任单位：**市生态环境局、市城管局，城乡一体化示范区、兰考县、祥符区

**（九）坚持为民造福，共享高质量发展丰硕成果**

123. 发放创业担保贷款8亿元以上。

**责任领导：**常务副市长、刘震

**责任单位：**市人力资源社会保障局、市财政局

124. 新增城镇就业6.24万人以上、农村劳动力转移就业2.1万人以上，离校未就业高校毕业生帮扶就业率达到90%以上，实现困难人员再就业4000人。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市人力资源社会保障局

125. 争创全国公共就业创业服务示范城市。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市人力资源社会保障局

126. 推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡县（区）创建工作，改善基础教育办学条件，新建公办幼儿园、小学12所。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市教体局，各县区

127. 加快建设市二十五中、十七中新校区和4所县域高中。

**责任领导：**常务副市长、刘震、肖文兴、黄宗刚、陈志刚、郭歌舞、郑红英、陈嘉慧

**责任单位：**市教体局、市发展改革委、市资源规划局、市住房和城乡建设局，杞县、尉氏县、祥符区、城乡一体化示范区、龙亭区

128. 提升职业教育发展水平，加快建设中等职业学校实训基地，推动开封智慧健康职业学院、开封工程职业学院、开封电子科技职业学院具备招生条件。

**责任领导：**常务副市长、刘震、岳青

**责任单位：**市教体局、市发展改革委，产城融合示范区

129. 建成市中心医院新院区、市疾病预防控制中心迁建等11个项目，新增床位3600张，主城区每千人口床位数达到11.75张。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市卫生健康委

130. 建好全国青少年校园足球“满天星”训练营、全国校园足球改革试点县区和全国校园足球改革试验区。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市教体局，各县区

131. 加快围棋普及发展，推进围棋进校园，办好第三届中国围棋国手赛，打造全国围棋文化名城。

**责任领导：**刘震

**责任单位：**市教体局、市教体投公司

132. 弘扬开封大宋中医药文化，开展中医药资源调查，加强中医药知识科普，推动中医药实验室建设，促进中医药产业发展，培育中医养生保健特色品牌；支持市中医院争创国内一流专科、市第二中医院申报国家级优势特色专科。

**责任领导：**刘 震

**责任单位：**市卫生健康委

133. 新增全民健身工程100处。

**责任领导：**刘 震

**责任单位：**市教体局，各县区

134. 加大养老服务专业人才培养力度。持续实施居家和社区基本养老服务提升项目，构建居家社区养老“餐饮、保健、医疗、文化活动”15分钟生活圈。

**责任领导：**刘 震

**责任单位：**市民政局，各县区

135. 实施农村养老服务设施服务能力提升行动，完善村级互助养老设施，推进乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，提升改造县级特困集中供养中心、力争达到二星级养老机构标准。

**责任领导：**刘 震

**责任单位：**市民政局，各县区

136. 完善县（区）、乡镇（街道）、村（社区）“三级联动”社会救助主动发现机制，做到及时精准救助。



**责任领导：**刘 震

**责任单位：**市民政局

137. 加强未成年人保护，开展失孤儿童助学工作，健全农村留守儿童关爱服务体系。

**责任领导：**刘 震、肖文兴

**责任单位：**市民政局、市教体局、市妇联

#### （十）坚持平安治市，守住高质量发展安全底线

138. 严格落实“三管三必须”要求，压实企事业单位法人代表法定责任，扎实开展“五查一打”专项行动，精细化常态化抓好风险隐患排查整治。深入开展安全生产治本攻坚“三年行动”，推动安全生产治理模式由事后处置向事前预防转型，实现事故起数、死亡人数、较大事故起数“三下降”。

**责任领导：**常务副市长、肖文兴、薛志勇、邢卫胜

**责任单位：**市应急局、市公安局、市住房城乡建设局、市城管局、市消防救援支队，各县区

139. 强化食品安全“两个责任”，开展校园食品安全守护行动、集中用餐单位专项整治行动，实现校外供餐单位和学校食堂“互联网+明厨亮灶”覆盖率100%。

**责任领导：**袁 钢、刘 震

**责任单位：**市市场监管局、市教体局

140. 建立覆盖全市的药品安全基层治理网络。

**责任领导：**袁 钢

**责任单位：**市市场监管局

141. 扎实推进政府债务化解，坚决遏制新增隐性债务，坚决杜绝违规举债。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市财政局

142. 妥善解决国有破产“僵尸企业”遗留问题，加强国有企业债务风险管控，严控盲目高负债投资、恶意逃废债、无边界无序扩张等行为。

**责任领导：**常务副市长

**责任单位：**市财政局

143. 持续开展存量金融风险出清行动，严厉打击非法金融活动，压降银行业高风险机构数，提升银行业资产质量，确保不良贷款率保持在5%以内。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**市金融局、中国人民银行开封市分行、国家金融监督管理总局开封监管分局

144. 建立房地产融资协调机制，更加精准支持房地产项目合理融资需求。坚决打好“保交楼”和征收安置问题项目整改歼灭战。稳妥推进现房销售试点工作。

**责任领导：**肖文兴、薛志勇

**责任单位：**市住房城乡建设局、市资源规划局、市金融局、中国人民银行开封市分行、国家金融监督管理总局开封监

管分局，各县区

145. 完善灾害综合监测预警系统和应急响应联动机制，做好常态化综合风险评估预判。

**责任领导：**常务副市长、薛志勇、刘震、肖文兴

**责任单位：**市应急局、市气象局、市水利局、市城管局、市河务局、市林业局

146. 实施精准化气象防灾减灾工程，提升极端天气预报预警能力。

**责任领导：**薛志勇

**责任单位：**市气象局

147. 常态化开展应急演练，突出抓好集防震、防汛、转移安置等为一体的市级综合应急演练，提升应急处置能力。

**责任领导：**常务副市长、薛志勇

**责任单位：**市应急局

148. 支持兰考县申报国家综合减灾示范县。

**责任领导：**薛志勇、丁向东

**责任单位：**市应急局，兰考县

149. 践行新时代“枫桥经验”，深入推进“三无”平安单位（村、社区）创建，健全“四治融合”基层治理体系。

**责任领导：**常务副市长、卢志军、邵华、刘震、邢卫胜

**责任单位：**市委政法委、市委宣传部（市文明办）、市信访局、市司法局、市民政局、市政务服务大数据局

150. 加强人民调解，矛盾纠纷调解率不低于95%，争创公共法律服务中心省级示范点1至2个。

**责任领导：**邢卫胜

**责任单位：**市司法局、市公安局

151. 扎实推进信访工作法治化，开展信访问题源头治理三年攻坚行动。

**责任领导：**邢卫胜

**责任单位：**市信访局

152. 常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击违法犯罪。

**责任领导：**邢卫胜

**责任单位：**市公安局

153. 健全网络综合治理体系，深入开展“清朗”等专项行动，提升网络安全防护能力，营造清朗网络空间。

**责任领导：**邵 华

**责任单位：**市委网信办

---

主办：市政府督查局

督办：市政府督查局

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

开封市人民政府办公室

2024年2月23日印发

